



Città di  
**Frascati**

# palazzo Marconi

**newsletter** interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 36 di lunedì 8 settembre 2008**

## **patto di stabilità con gli enti locali**

una formulazione «meno nascosta e più incisiva» della «fiscalità di sviluppo» per il sud e una ridefinizione della «cabina di regia» che consenta anche a comuni e province di partecipare all'elaborazione del patto di stabilità interno: sono due delle novità politicamente più rilevanti della bozza bis del disegno di legge calderoli.

il nuovo testo è pronto, «lo diramerò lunedì – dice il ministro per la semplificazione – ai ministri competenti, alle regioni, alle province, ai comuni e ai responsabili delle forze politiche».

## **piano nazionale con iter snello**

sulla ricognizione, valorizzazione e alienazione del patrimonio immobiliare pubblico il dl 112/08 (convertito dalla legge 133) ha introdotto importanti novità che riguardano anche gli enti locali.

l'articolo II prevede, infatti, l'approvazione di un piano nazionale per la costruzione di nuove abitazioni e il recupero del patrimonio abitativo esistente, da destinare soprattutto a prima casa per le categorie sociali svantaggiate.

il piano di disservizio può essere realizzato attraverso la costituzione di fondi immobiliari, l'utilizzo dei proventi da alienazione di alloggi di edilizia residenziale pubblica, la promozione, da parte di privati, del project financing e l'approvazione di accordi di programma e di programmi integrati. a tale scopo, comuni e province possono associarsi.

## **riscossione icipi, dopo il taglio parte la trattativa**

i comuni che hanno esternalizzato la gestione dell'imposta comunale sugli immobili possono rinegoziare le condizioni contrattuali affidando l'accertamento e la riscossione di altre entrate comunali.

è quanto previsto dal comma 7-bis dell'art. 1 della legge 126/2008, disposizione introdotta in sede di conversione del decreto legge 93/2008 che ha tagliato l'icipi sull'abitazione principale.

## **amministratori con gettoni e indennità ridimensionati**

taglio a indennità e gettoni di presenza degli amministratori locali. lo prevede la manovra estiva.

gli emolumenti risultanti al 30 giugno 2008 sono, infatti, ridotti del 30% negli enti che non hanno rispettato il patto di stabilità per l'anno precedente.

sino al 2011 è inoltre sospeso, per tutti gli enti, l'adeguamento delle indennità e dei gettoni secondo gli indici Istat di variazione del costo della vita.

## **comuni virtuosi al palo in attesa dei parametri**

entro il 25 settembre i nuovi parametri di virtuosità per gli enti locali.

il comma 6 dell'art. 76 del dl 112/08 rinvia a un dpcm, da emanarsi entro tale data, la definizione di parametri e criteri, con correlati obiettivi differenziati di risparmio, tenuto conto delle dimensioni demografiche degli enti, delle percentuali di incidenza delle spese di personale attualmente esistenti rispetto alla spesa corrente, del rapporto tra popolazione e numero dei dipendenti in servizio e dall'andamento di tale tipologia di spesa nel quinquennio precedente volti alla riduzione dell'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico.

## **la raccomandata basta a «validare» l'atto della pa**

le pubbliche amministrazioni non hanno l'obbligo di notificare i propri provvedimenti attraverso le procedure previste per gli atti giudiziari: è sufficiente, infatti, la notificazione tramite raccomandata con avviso di ricevimento.

è questa l'indicazione contenuta nella decisione 402/08 del tar del friuli venezia giulia.

## **contro i brogli elettorali solo ricorsi circostanziati**

è inammissibile il ricorso in materia elettorale se contiene soltanto censure generiche e non indica con precisione il numero delle schede contestate e i vizi denunciati.

così ha stabilito la quinta sezione del consiglio di stato con la decisione 340/2008, che ha stabilito importanti precisazioni sulla fondatezza dei ricorsi di questo tipo.

il caso riguardava le elezioni amministrative per il rinnovo di un consiglio comunale, dove la candidata A, con 206 voti di preferenza, era risultata non eletta rispetto al candidato B, che aveva avuto 281 voti di preferenza, ed era risultato eletto.

## **i comuni «virtuosi» contro i tagli del patto**

i comuni «virtuosi» non ci stanno, e con la ripresa di settembre avviano la battaglia per modificare il nuovo patto di stabilità 2009/2011 introdotto dalla manovra d'estate (articolo 77-bis della legge 133/2008).

a guidare la protesta ci sono, paradossalmente ma non troppo, gli enti con i conti in ordine, cioè quelli che vantano numeri positivi nei bilanci di riferimento: a loro la manovra d'estate, tutta costruita sul principio della meritocrazia, avrebbe dovuto garantire il trattamento migliore ma nei fatti, come mostrato dai calcoli pubblicati sul sole 24 ore dell'11 agosto, riserva tagli di parecchie decine di milioni rispetto alla vecchia disciplina.

## **Gestori di servizi, il ricorso va fatto al tar**

più difficile per i consumatori ottenere il risarcimento del danno provocato dai gestori di servizi pubblici, quale per esempio l'improvvisa interruzione del servizio.

infatti dovranno citare in causa il gestore, in questo caso del servizio di elettricità, davanti al giudice amministrativo (e non al giudice di pace), sostenendo così un procedimento molto più dispendioso.

Lo ha stabilito la corte di cassazione che, con la sentenza n. 21765 del 27 agosto 2008, ha fornito un utile vademecum ai consumatori che sono in causa con i gestori di servizi pubblici.

## **verbale per semaforo rosso? il testimone salva dalla multa**

buone notizie per gli automobilisti che ritengono di essere stati multati ingiustamente per essere passati col rosso.

In questo caso il verbale di contravvenzione dei vigili non vale fino a querela di falso e quindi può essere annullato se il conducente prova con dei testimoni che le cose sono andate diversamente.

è quanto affermato la corte di cassazione con la sentenza 21816.

## **i comuni «virtuosi» rilanciano**

rifondare la manovra sulle vecchie basi di calcolo, relative ai bilanci 2003/2005 o almeno, in via subordinata, sterilizzare gli effetti sul patto di tutte le entrate «straordinarie e non ripetitive», che oggi rischiano di complicare la vita proprio agli enti locali con i conti più in attivo. sono queste le due proposte di emendamenti al patto di stabilità interno 2009/2011 emerse dalla riunione dei comuni «virtuosi» che si sono incontrati ieri a reggio emilia.

## **ai comuni anche la tassa di scopo**

roberto calderoli mantiene l'impegno.

il ministro per la semplificazione fa trovare a province e comuni, nella nuova bozza del disegno di legge sul federalismo fiscale, tutte le misure promesse nel corso di agosto sulla nuova fiscalità degli enti locali: a partire dal tributo comunale escluso sugli immobili (che comprenderà anche l'attuale imposizione sui trasferimenti di proprietà) e dal trasferimento alla fiscalità provinciale di quote (da definire) delle tasse sugli autoveicoli e delle accise su gasolio e benzine.

nel testo consegnato ieri all'incontro con anci e upi c'è, però, anche qualche sorpresa non annunciata: la tassa di scopo comunale che potrebbe essere istituita per finanziare opere pubbliche, eventi ad alto interesse turistico e mobilità urbana; l'accelerazione per l'istituzione delle città metropolitane, chiesta soprattutto da letizia moratti.

## **patto di stabilità anche con i comuni**

l'articolo 4 istituisce, nell'ambito della conferenza unificata stato-regioni-città, la nuova conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica

- la concorrenza concorre alla definizione degli obiettivi di finanza pubblica
- resta in piedi la commissione per l'attuazione del federalismo che esaminerà i decreti legislativi.

## **comuni e province, i nuovi tributi**

l'autonomia impositiva dei comuni sarà riconosciuta attraverso la «razionalizzazione dell'imposizione immobiliare, compresa quella sui trasferimenti della proprietà e di altri diritti reali» in favore delle province la «razionalizzazione dell'imposizione fiscale relativa agli autoveicoli e alle accise sulla benzina e sul gasolio»

## **uffici stampa delle p.a., c'è spazio per i pubblicisti**

per gli uffici stampa delle amministrazioni pubbliche la nuova stesura dell'art. 7, comma 6, del d.lgs 165/2001, operata dal d.l. 112/2008, non cambia nulla.

potranno dunque, continuare a far parte di tali uffici anche giornalisti iscritti all'albo, nell'elenco dei pubblicisti, oltre che, ovviamente, quelli iscritti nell'elenco dei professionisti.

non sono convincenti diverse tesi, secondo le quali la novella dell'aet. 7, comma 6, imporrebbe alle amministrazioni pubbliche di inserire negli uffici stampa esclusivamente i giornalisti iscritti nell'elenco dei professionisti.

## **stranieri alla guida con patente nazionale**

lo straniero residente in italia da oltre un anno per circolare regolarmente alla guida di un mezzo deve conseguire la licenza di guida nazionale.

diversamente potrà anche essere sanzionato per guida senza patente in ipotesi di licenza estera non convertibile

lo ha evidenziato la polizia stradale di bologna con la circolare n. 27671 del 31 luglio 2008. la normativa di riferimento per il conducente che circola in italia con la patente estera è rappresentata dall'art.135 del codice stradale.

## **il comune anti-evasione è realtà**

la discesa in campo dei comuni nell'attività di contrasto all'evasione fiscale diventa realtà.

sono infatti sempre più frequenti e numerosi i protocolli d'intesa siglati tra gli uffici locali delle agenzie delle entrate e i comuni italiani.

l'ultima collaborazione di questo genere, di cui si ha notizia, è quella siglata fra i comuni dell'emilia romagna e la direzione regionale dell'agenzia delle entrate.

altri protocolli d'intesa sono stati siglati in precedenza in altre zone d'italia fra le quali quella con l'associazione regionale del friuli - venezia giulia, con il comune di torino, con il comune di cles (provincia di trento) e altri.

### **tarsu delle scuole, riparto vicino**

in arrivo le procedure informatiche per il riparto tra i comuni delle somme dovute dal ministero dell'istruzione a titolo di tassa/tariffa rifiuti delle scuole.

una nota informativa dell'associazione nazionale dei comuni italiani (riprodotta a lato) fornisce una serie di indicazioni sulle modalità di pagamento agli enti per il 2008 e gli anni successivi, in base alla legge numero 31/2008 (art.33-bis).

l'importo è pari a 38,734 milioni.

### **indennità di carica, aumenti k.o.**

gli enti non hanno la possibilità, dopo il dl n. 112/2008, di aumentare le indennità di carica degli amministratori.

essi devono garantire ai consiglieri un ampio accesso agli atti amministrativi.

non vi è incompatibilità tra l'essere componenti la giunta con delega ai settori tecnici e l'essere imprenditore edile, ma ragioni di opportunità suggeriscono l'astensione.

sono queste alcune tra le ultime risposte fornite dalla confederazione delle province e dei comuni del nord e che sono disponibili sul sito conord.org.

### **certificazione negli appalti solo con il «dure»**

il durc non può essere sostituito, nella sua funzione probante, dall'autocertificazione.

lo afferma il consiglio di stato nella sentenza n. 4035 del 25 agosto, in cui ha il caso di un'impresa aggiudicataria di una gara pubblica alla quale era stata revocata l'aggiudicazione, perché aveva prodotto copia dei modelli f 24 di pagamento dei contributi previdenziali e dei bollettini di versamento postale.

la questione derivava dalla decisione del tar lombardia, che ha ritenuto infondato il ricorso mosso dalla ditta attraverso l'atto con cui il comune le aveva revocato l'aggiudicazione.

la revoca era conseguente al fatto che, in sede di verifica dei documenti a seguito della comunicazione di esser risultata aggiudicataria della gara, quale attestazione della sua regolarità contributiva si era limitata a produrre copia dei modelli f 24 di pagamento dei contributi previdenziali e i bollettini di versamento postale.

### **disabili, il permesso non perde il salario extra**

il ministro della funzione pubblica, renato brunetta, ha annunciato di voler modificare la legge 104/92, che concede speciali benefici ai lavoratori portatori di gravi handicap o che assistono parenti che versano in queste condizioni, giudicandola «di per sé meritoria, ma che si è prestata ad abusi incredibili».

e mentre scoppiava la polemica ha emanato, sulla stessa materia, la circolare 8/2008, definendola «restrittiva».

in realtà si tratta di un provvedimento che dà una lettura molto soft delle novità introdotte con la manovra d'estate sulle assenze dei dipendenti pubblici.

### **visite lampo e mutui soft: ecco lo stato che funziona**

non solo fannulloni, ma anche tante eccellenze.

dopo le ombre, luci puntate sulle migliori pratiche della p.a..

le prime cento storie di successi, sono protagoniste di una nuova sezione del sito del ministero di brunetta, a dimostrare che nella p.a. c'è chi si impegna a produrre risultati di qualità.

cento storie, che diventeranno mille entro la fine dell'anno, di «piccoli e grandi eroi – ha detto il ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione Renato Brunetta presentando a palazzo Vidoni l'iniziativa – che nell'indifferenza hanno comunque scelto la qualità».

storie realizzate senza rivoluzioni normative, esempi da valorizzare e copiare, «bravo chi copia» è, infatti, uno degli slogan lanciati da Brunetta, che è passato alla fase due del programma di trasparenza e moralizzazione della p.a..

### **per i comuni l'alternativa è l'irpef sul mattone**

prendete un'imposta, scatenatele contro accuse pluriennali, perfettamente bipartisan, sul suo carattere «odioso», e impiegate due leggi, una targata Unione e l'altra centro destra, per cancellarla dal panorama tributario.

se, poco più di tre mesi dopo la sua scomparsa, le tre parole magiche «imposta», «immobili» e «comuni» tornano all'interno della stessa frase in un ddl che disegna il nuovo fisco, è inevitabile che il riflesso condizionato scatti potente e faccia gridare al ritorno dell'ICI sulla prima casa.

depurato da questo elemento «psicologico», però, il ritorno dell'imposta sull'abitazione appare assai meno obbligato.

### **obbligo di denuncia per tutti i dirigenti**

tutti i dirigenti pubblici hanno l'obbligo di informare tempestivamente la Corte dei conti dei fatti che determinano un danno erariale.

l'omissione o il ritardo di tale denuncia sono fonte di responsabilità amministrativa.

sono questi i principi espressi dalla prima sezione giurisdizionale centrale della Corte dei conti nella sentenza 344/2008.

### **co.co.co., pochi giorni per l'accordo sindacale**

la fine di settembre costituisce il termine ultimo per chiudere con un passato di collaborazioni illegittime.

per la definizione della procedura di stabilizzazione in corso – introdotta solo con la conversione del mille proroghe l'art. 7, comma 2 bis, della legge 31/2008 ha infatti stabilito che «entro e non oltre il 30 settembre 2008» possano essere stipulati accordi con le rappresentanze sindacali unitarie o aziendali.

trascorso il termine, perciò, spirerà la possibilità per i committenti di regolarizzare quei contratti, soprattutto a progetto, non in regola con i severi requisiti del dlgs 276/2003.

### **la finta malattia va risarcita all'ente**

l'assenza dal servizio per malattia e lo svolgimento, nello stesso periodo, di un'altra attività lavorativa determinando l'insorgere di responsabilità amministrativa perché si arreca un danno patrimoniale alla propria amministrazione con una condotta dolorosa.

la responsabilità va commisurata al compenso indebitamente percepito e si aggiunge alle sanzioni penali e a quelle disciplinari.

sono queste le conclusioni della sezione giurisdizionale della Corte dei conti del Friuli Venezia Giulia con la sentenza 346/2008.

### **p.a., pagamenti appesi alla rete**

pagamenti appesi a un filo telematico.

Il recupero dei crediti tributari e commerciali vantati dal contribuente nei confronti della pubblica amministrazione è legata all'inesistenza di debiti iscritti a ruolo.

Il pedigree tributario di ogni richiedente viene quindi misurato volta per volta attraverso un canale di comunicazione virtuale che intercorre tra l'agente della riscossione e le varie amministrazioni interessate.

La richiesta di informazioni è propedeutica sia al riconoscimento dei rimborsi delle imposte sia per effettuare i pagamenti delle forniture per importi superiori ai 10mila euro.

In entrambi i casi solo l'inesistenza di pendenze iscritte a ruolo comporta l'erogazione immediata delle somme.

In caso contrario viene proposta o una compensazione tra i crediti e i debiti con l'erario o si procede a recupero della differenza tra la fattura del fornitore e il debito del beneficiario, comprensivo delle spese esecutive e degli interessi di mora dovuti.

**alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.camera.it](http://www.camera.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

[www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)