



Città di  
Frascati

# palazzo Marconi

newsletter interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 19 di lunedì 12 maggio 2008**

## **in vigore carta onu: l'italia fuori**

è entrata in vigore sabato 3 maggio la convenzione delle nazioni unite sui diritti delle persone con disabilità adottata il 13 dicembre 2006 da 192 paesi e diventata operativa avendo toccato la quota dei 20 stati ratificanti.

l'italia però resta fuori perché ha firmato la convenzione il 30 marzo 2007, ma non l'ha ancora ratificata.

l'obiettivo della convenzione è quello di promuovere e garantire alle persone con disabilità un pieno godimento dei diritti in diversi ambiti: salute, lavoro, istruzione, mobilità, manifestazione del pensiero, partecipazione alla vita sociale e politica.

## **bollettino postale al traguardo**

il ministero dell'economia ha emanato un decreto che porta la data del 30 aprile con cui approva il modello di conto corrente postale per pagare la tassa di scopo che si versa a favore del comune o del soggetto che svolge il servizio di riscossione del tributo per conto dell'ente locale.

## **cittadini europei, contributi ai comuni**

un provvedimento del viminale del 30 aprile indica quali dati devono fornire, entro il 31 maggio, i comuni chiamati ad assicurare il diritto di soggiorno dei cittadini ue e che, per questo, riceveranno i 10 milioni destinati dalla finanziaria 2008 per il biennio 2008-2009.

la normativa che fissa questa "forma d'accoglienza" è il decreto legislativo 30/2007.

per accedere a questi contributi, le amministrazioni locali devono fornire al ministero dell'interno tre tipi di dati: unità di personale formato in relazione alle competenze introdotte dal decreto legislativo 30/2007; numero di cittadini comunitari per cui è stata fatta richiesta d'iscrizione anagrafica in base al decreto 30/2007; numero di richieste presentate di attestazioni di soggiorno permanente.

## **pericolose le bici pubblicitarie**

le biciclette attrezzate con pannelli pubblicitari non sono conformi alle previsioni del codice della strada.

e questi velocipedi restano fuorilegge anche se le modifiche apportate rientrano nei limiti della sagoma richiesti dall'articolo 50 del codice.

lo ha evidenziato il ministero dei trasporti con il parere n. 33470 del 15 aprile 2008.

## **sulla parete vince il santo**

la collocazione di simboli religiosi cattolici nell'atrio del comune rappresenta una condotta che non si pone in linea con il principio di laicità dello stato ma che, di contro, non è lesiva di una situazione giuridica soggettiva qualificabile in termini di diritto inviolabile della persona. lo ha stabilito la sezione I civile del tribunale di catania con un decreto del 12 aprile.

## **giudizio inutile? al comune toccano le spese**

il contribuente deve essere rimborsato delle spese del processo tributario quando il comune non ha attivato sollecitamente la procedura di autotutela richiesta. a stabilirlo è la IV sezione della commissione tributaria provinciale di pisa con la sentenza n. 14/4/2008 depositata il 18 febbraio 2008.

## **per i consuntivi 2007 patrimonio sotto esame**

negli enti locali il mancato rispetto dell'obbligo di aggiornamento annuale degli inventari (art. 230, comma 7 del dlgs 267/2000) è l'irregolarità più frequente riscontrata nel conto del patrimonio.

senza gli inventari aggiornati, come sottolinea la corte dei conti, non può ritenersi corretta la rappresentazione del conto del patrimonio, elemento costitutivo del rendiconto. da qui scatta la grave irregolarità gestionale.

## **il datore non preavvisa chi supera il comporta**

spetta al dipendente verificare quando scade il diritto al posto.

il datore di lavoro non è infatti tenuto ad avvisare il lavoratore in malattia che sta per superare il periodo di comporta.

né deve concedergli le ferie al fine di evitare il licenziamento.

lo ha stabilito la cassazione con la sentenza 10352 del 2008 che ha respinto il ricorso di un lavoratore al quale era stato intimato il licenziamento per aver superato il periodo di comporta per malattia.

## **per l'ascensore ci vuole la dia**

l'installazione o la sostituzione di un ascensore presuppongono quasi sempre un permesso.

al di fuori del caso di ristrutturazione edilizia, infatti viene generalmente richiesta la presentazione dalla dichiarazione d'inizio attività e il professionista che gestisce l'edificio è tenuto a conoscere le pratiche da fare in comune.

## **opere in convenzione solo con gara**

l'affidamento dei lavori per la realizzazione di opere pubbliche previste da convenzioni urbanistiche, deve avvenire nel rispetto delle disposizioni del dlgs 163/2006.

l'autorità di vigilanza sui contratti pubblici (avcp) ha fornito con la determinazione 4/2008 una serie di interpretazioni sulle procedure per la realizzazione di opere pubbliche nell'ambito di accordi convenzionali stipulati da privati con amministrazioni locali con particolare riferimento ai programmi complessi.

## **doppia procedura per i lavori a scomputo**

l'affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere a scomputo può essere assoggettato a più procedure.

secondo la determinazione avcp 4/2008 dalle norme del codice dei contratti sulle opere a scomputo si evince che il titolare del permesso di costruire o il privato lottizzante, per la realizzazione dei lavori di urbanizzazione primaria e secondaria, di importo superiore alla soglia comunitaria, ha la duplice possibilità di esperire egli stesso le procedure di gara o di assumere la veste di promotore nell'ambito di una procedura ispirata al modello del *project financing*.

## **irregolarità, paga il presidente**

le regole del procedimento di gara previste a pena di esclusione sono inderogabili, perché poste a tutela degli interessi dell'amministrazione e della par condicio delle imprese partecipanti.

violarle mette a rischio l'esito della procedura, con effetti pregiudizievoli per la stazione appaltante e con conseguenze spiacevoli per il funzionario responsabile.

lo ha ricordato la corte dei conti in una sentenza d'appello (sezione I centrale, n. 162/2008).

## **al via i progetti per accogliere i minori non accompagnati**

è stato pubblicato sui siti dell'anci e dal ministero della solidarietà sociale l'avviso pubblico a presentare proposte per il finanziamento di progetti di pronta accoglienza per i minori stranieri non accompagnati.

il bando, rivolto a comuni singoli e associati che prestano servizi di accoglienza da almeno tre anni, permetterà di attivare un sistema diffuso di presa in carico e integrazione dei minori con particolare riferimento alla pronta accoglienza.

## **ici, spazio ai giudici ordinari**

competenza al giudice ordinario sulla domanda di risarcimento danni proposta contro l'amministrazione comunale che in un'ingiunzione fiscale, emanata per mancato pagamento dell'ici, ha addebitato al contribuente anche le spese legali.

lo hanno chiarito le sezioni unite della corte di cassazione, con la sentenza 10826 del 29 aprile 2008.

## **solo il voto cancella le circoscrizioni**

le nuove norme ordinarie sui consigli circoscrizionali, introdotte dalla finanziaria 2008, si applicano in ogni ente dopo la scadenza naturale degli organi interessati.

nei comuni compresi tra 30mila e 100mila abitanti, che secondo la nuova disciplina non possono più attivare i consigli, le attuali assemblee possono continuare a operare normalmente (e a ricevere i gettoni) fino a quando le prossime elezioni amministrative in quel comune non ne decreteranno la fine.

## **i part time non sfuggono alla stretta sull'anzianità**

i lavoratori part time non beneficiano delle vecchie regole per il pensionamento di anzianità, anche se autorizzati ai versamenti volontari entro il 19 luglio 2007.

e dunque, per i trattamenti di anzianità sono soggetti ai requisiti e alle finestre stabilite dalla legge welfare, la 247/07.

## **la fattura va on-line, alle entrate la gestione del sistema**

fatture on line alla pubblica amministrazione: sarà l'agenzia delle entrate a gestire il sistema di interscambio, avvalendosi della conduzione tecnica della sogei.

lo prevede il decreto del ministero dell'economia e finanze del 7 marzo 2008, in *G.U.* 103 del 3 maggio, che individua il gestore del sistema di interscambio della fatturazione elettronica alla p.a., così come prevede l'art. 1, commi da 209 a 214 della legge 244/07 (finanziaria 2008).

## **immobili a tassazione piena**

nessuna agevolazione iva per i trasferimenti di immobili di proprietà dei comuni in favore di fondazioni, società di cartolarizzazione o associazioni riconosciute.

con la risoluzione 185/E del 5 maggio 2008, l'agenzia delle entrate ha confermato che l'esenzione prevista dall'articolo 1, comma 275, della legge 311/04 si applica solo alle imposte indirette diverse dall'iva.

nella disciplina comunitaria, infatti, non c'è alcuna agevolazione per le cessioni di immobili dei comuni.

## **la veranda non è di pertinenza**

una veranda non può essere considerata una pertinenza e la sua esecuzione abusiva non è sottoposta a mera sanzione pecuniaria, ai sensi del testo unico in materia edilizia, bensì a provvedimento demolitorio.

lo ha deciso il tribunale amministrativo del veneto che, con la sentenza 870 del 4 aprile 2008, ha respinto il ricorso della proprietaria di un albergo che sotto la veranda aveva creato una vera e propria area destinata ai suoi clienti.

## **patenti ue, nulla osta snelli**

le patenti di guida in corso di validità rilasciate dagli stati membri della comunità europea permettono la regolare circolazione in italia.

e anche in caso di acquisto della residenza, l'interessato non ha obbligo di conversione o riconoscimento della propria licenza.

lo ha stabilito la prefettura di ravenna con la nota n. 16708 del 21 aprile 2008 che riprende la circolare trasporti n. 31 del 28 maggio 1999.

## **nuovi appalti verso il debutto**

si sblocca il regolamento degli appalti.

dopo uno stop durato quasi due mesi, nei giorni scorsi il decreto di attuazione del codice dei contratti pubblici è stato nuovamente trasmesso dal ministero della giustizia alla corte dei conti per la registrazione.

per quanto riguarda i lavori pubblici, l'arrivo del regolamento avrà un forte impatto soprattutto sui meccanismi di accesso alle gare: cambia infatti tutto il sistema di qualificazione con filtri più selettivi in particolare per le imprese impiantistiche.

## **blocco totale nel “pubblico”**

non conosce eccezioni l'obbligo di aspettativa senza assegni e di sospensione dell'iscrizione agli istituti di previdenza e assistenza previsto dalla finanziaria 2008 per quanti entrano negli organismi di governo e di controllo dell'ente pubblico o della partecipata per cui lavorano.

la previsione rientra tra le norme nate per ridurre la spesa pubblica per compensi e vale in tutte le p.a.

## **venti euro per la carta d'identità**

il ministero dell'economia ha fissato in 20 euro, da versare all'atto della richiesta di rinnovo o di nuova emissione, il costo della carta elettronica, onere a carico dei cittadini richiedenti.

la decisione è contenuta nel decreto del 22 aprile 2008 sulla gazzetta ufficiale numero 107 dell'8 maggio.

il documento elettronico, classificato come «carta dei valori», era stato previsto nel decreto legislativo 82 del 2005, che stabiliva che a decorrere dal 31 dicembre 2007 non era più consentito l'accesso ai servizi erogati in rete dalla pubblica amministrazione con strumenti diversi dalla carta d'identità elettronica e dalla carta nazionale dei servizi.

## **le spese sociali resistono ai risparmi dei comuni**

i capitoli dell'accensione di prestiti e dei trasferimenti in conto capitale assottigliano la colonna delle entrate dei comuni, che nel 2006 accertano 82,3 miliardi contro i 90,6 del 2005 e fra le voci di uscita la frenata è generalizzata, escludendo solo le spese per il personale.

pagano pegno soprattutto gli sforzi dei municipi nei settori sportivi e ricreativi, che vedono crollare le uscite del 13,9 %, la gestione del territorio e le azioni nel campo dello sviluppo economico e dei servizi produttivi.

solo la polizia municipale esce indenne dalla frenata generalizzata, e mantiene inalterate le proprie spese.

### **co.co.co. senza il caro-riscatto**

i collaboratori coordinati e continuativi sfuggono alla stretta sul riscatto di laurea. infatti per riscatti e regolarizzazioni onerose dei contributi dovuti, omessi e colpiti dalla prescrizione e ricongiunzioni a pagamento, la riserva matematica entra in gioco solo se la pensione è liquidata con il sistema retributivo o misto.

### **una gara pubblica per il privato**

la realizzazione di opere pubbliche da parte dei privati nell'ambito di accordi convenzionali stipulati con le amministrazioni rientra nella categoria degli appalti pubblici di lavori e, come tale, dovrà essere affidata con il ricorso a procedure ad evidenza pubblica.

è la tesi dell'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture che con la determinazione numero 4 del 3 aprile 2008 è intervenuta in materia di convenzioni urbanistiche tra pubblico e privato.

### **il contributo a fondo perduto è escluso dall'iva**

il contributo a fondo perduto in denaro è escluso dall'iva.

secondo l'agenzia delle entrate, il contributo a fondo perduto erogato in denaro da una società concessionaria di una autostrada a un ente pubblico territoriale non è soggetto a iva ma ne è escluso.

queste sono le conclusioni a cui giunge l'agenzia delle entrate nella risoluzione ministeriale del 2 aprile 2008 numero 122/E.

### **incarichi, regolamenti a 360 gradi**

la trasmissione del regolamento in materia di incarichi esterni deve ritenersi strumentale al suo esame e a una eventuale pronuncia da parte della corte dei conti.

il regolamento deve disciplinare sia gli incarichi di studio, ricerca e collaborazione sia le consulenze, mentre non si applica ad alcune materie.

sono alcune delle linee di indirizzo elaborate dalla sezione autonomie della corte dei conti sui regolamenti per l'affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza, nell'adunanza del 14 marzo 2008.

### **ai comuni 852 euro per abitante**

i comuni e le province italiane dipendono sempre meno dallo stato e sono costretti ad aumentare il peso della propria finanziaria.

in flessione, infatti, per entrambe le tipologie di enti, il grado di dipendenza erariale, mentre l'indice di autonomia finanziaria fa registrare un seppur lieve segno positivo.

è quanto si evince dalle rilevazioni statistiche che l'istat ha reso noto l'8 maggio sul proprio sito internet e che riguardano le rilevazioni sui bilanci consuntivi delle amministrazioni provinciali e comunali, riferite al 2006.

### **funzioni ordinarie al personale interno**

l'ente locale che intende garantire lo svolgimento delle funzioni ordinarie dovrà farlo mediante utilizzazione del personale in servizio, nel rispetto della disciplina riguardante l'organizzazione degli uffici e del personale e non certo attraverso l'affidamento di tali attività con incarichi di studio, ricerca ovvero di consulenza a soggetti esterni alla stessa amministrazione.

lo chiarisce la sezione regionale di controllo della corte dei conti per la regione lombardia nel testo del parere numero 10/2008.

italia oggi di venerdì 9 maggio pubblica a pagina 34 due interessanti quesiti a cura del dipartimento affari interni e territoriali del ministero dell'interno: il primo riguardante la possibilità per i consiglieri di minoranza di chiedere l'iscrizione all'ordine del giorno della verifica di alcune procedure e determinazioni; il secondo, riguardante l'indennità di funzione, e le innovazioni in materia di status degli amministratori degli enti locali.

**alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.camera.it](http://www.camera.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

[www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)

[www.lexitalia.it](http://www.lexitalia.it)