



Città di  
Frascati

# palazzo Marconi

newsletter interna del Comune di Frascati

a cura dell'Ufficio Stampa e dell'URP-Ufficio per le Relazioni con il Pubblico

**n. 17 di lunedì 28 aprile 2008**

## **precari stabilizzati solo per concorso**

procedura di stabilizzazione vincolata allo svolgimento di un concorso pubblico. e nessun obbligo per le singole amministrazioni di assumere i precari nei casi in cui i nuovi ingressi non siano compatibili con le effettive esigenze di organico. a chiarire che non può essere ricondotta a una mera "sanatoria" l'operazione prevista dalle ultime due leggi finanziarie per favorire la regolarizzazione del personale statale utilizzato a tempo indeterminato o sotto forma di co.co.co. è una circolare del ministero per le riforme e l'innovazione nella p.a.

## **il territorio rettifica le rendite agricole**

l'agenzia del territorio rettifica gli atti di aggiornamento delle rendite agricole emanati in seguito alle dichiarazioni presentate dagli agricoltori nel 2007. è stato infatti pubblicato sulla gazzetta ufficiale di domenica 18 aprile un nuovo elenco di comuni interessati dai provvedimenti di autotutela adottati dal catasto.

## **lavoro, la sanzione è personale**

la sanzione sul lavoro ha il requisito della personalità. va riferita, cioè, a ciascun lavoratore al quale direttamente o indirettamente, si rivolge la tutela contemplata nell'adempimento violato dal datore di lavoro. In tale ipotesi dunque gli illeciti vanno intesi indipendenti l'uno dall'altro, anche se posti in essere in un medesimo arco temporale e dallo stesso trasgressore, e il calcolo dell'importo sanzionatorio va riferito a ogni lavoratore interessato. riguardo ai cedolini per esempio, sussisteranno tanti illeciti quanti sono i lavoratori ai quali il datore di lavoro non abbia consegnato il prospetto paga. lo precisa una circolare del 18 aprile del ministero del lavoro.

## **mani legate del comune sul prefetto**

l'automobilista che riesce ad ottenere l'annullamento della multa da parte della prefettura non deve temere possibili ricorsi da parte del comune. questa decisione favorevole è infatti definitiva e non può essere rimessa in discussione dal giudice

civile. lo ha confermato il giudice di pace di lodi con l'ordinanza del 9 novembre 2007.

### **mobilità, bando da pubblicizzare**

le procedure preventive di mobilità devono avere ampia pubblicità anche in gazzetta ufficiale. infatti per coprire mancanze di organico la pubblica amministrazione deve realizzare le procedure di mobilità con avvisi e la gazzetta ufficiale è un ottimo veicolo. questa considerazione si ricava dalla lettura della circolare n. 4/2008, emanata venerdì 18 aprile 2008 dal ministro per le riforme e delle innovazioni nella pubblica amministrazione.

### **collaboratori senza laurea nei casi definiti da leggi speciali**

il comma 76 dell'articolo 3 della finanziaria 2008, nel modificare il comma 6 dell'articolo 7 del dlgs 165/2001, ha previsto che i soggetti affidatari di incarichi esterni nelle p.a. siano in possesso del requisito della "particolare e comprovata specializzazione universitaria".

### **sui debiti fuori bilancio il revisore arriva dopo**

il collegio dei revisori dei conti è tenuto obbligatoriamente ad esprimere il proprio parere sulle proposte di riconoscimento dei debiti fuori bilancio qualora richiesto dal consiglio comunale? la risposta è sì, ma solo se è previsto dallo statuto o nel regolamento del comune. lo stabilisce la deliberazione numero 5/2008 della sezione regionale di controllo della corte dei conti per la campania.

### **tetti ai compensi estesi a tutti i cda**

le previsioni dei commi 725-728 della finanziaria 2007 relative alla contenuta possibilità di elevare i compensi per il presidente e i componenti del consiglio di amministrazione in misura diversa a seconda della quota di partecipazione degli enti locali si applicano anche alle ipotesi di partecipazione indiretta. si è espressa così la sezione di controllo per la toscana nella deliberazione n. 10P/2008.

### **ici a rimborso flessibile**

l'articolo 59, comma 1 del dlgs 446/97 rimette ai comuni la possibilità di decidere nel regolamento se rimborsare l'imposta versata su tali aree a fronte dell'intervenuta inedificabilità, stabilendone termini e condizioni. richiedere il versamento di un'imposta su un'area che non abbia ancora visto recepita la sua capacità edificatoria significa derogare al principio di capacità contributiva.

### **p.a., il posto fisso non è per tutti**

i dipendenti di società esterne non possono essere stabilizzati. chi lavora in aziende o cooperative a cui un'amministrazione abbia affidato in outsourcing la gestione di servizi, non potrà inseguire il sogno del posto fisso pubblico. per entrare di ruolo è infatti necessario che ci sia un rapporto diretto tra la p.a. e il dipendente. lo ha chiarito con la circolare n. 5/2008 il ministro della funzione pubblica luigi nicolais.

### **multe ai semafori valide**

i comuni possono controllare gli incroci semaforizzati con dispositivi automatici omologati che non richiedono la presenza del vigile all'atto dello scatto. per l'installazione dei photored in ambito urbano è necessaria una delibera della giunta comunale adeguatamente motivata in relazione alle esigenze della circolazione. lo

ha chiarito definitivamente l'avvocatura generale dello stato con il parere n. 46819 del 10 aprile 2008.

### **troppo rumore? il circolo chiude**

il comune può disporre la chiusura anticipata di un locale rumoroso anche se la denuncia viene fatta da un solo cittadino. è inoltre irrilevante che l'attività rumorosa sia messa in atto da un'associazione senza fini di lucro. lo ha chiarito il tribunale amministrativo della lombardia, IV sezione, con sentenza n. 715 del 2 aprile 2008.

### **p.a., in edilizia spese contingentate**

camere di commercio e unioncamere dovranno tarare in base al bilancio 2007 le spese per gli interventi di manutenzione degli immobili da effettuare nel 2008. siano esse previste per lavori di tipo ordinario o straordinario. e nel ridefinire l'importo massimo di spesa per l'anno in corso, le pubbliche amministrazioni dovranno fare riferimento al solo valore catastale degli immobili, rivalutato ai fini delle imposte dirette. cioè al valore degli immobili iscritti in bilancio al 31 dicembre scorso.

### **fatturazione elettronica al via**

parte l'operazione fattura elettronica. il ministro dell'economia tommaso padoa schioppa ha firmato il decreto che rende operative le relative misure contenute nella finanziaria 2008, art. 1, commi 209-213 della legge 247/07. la novità principale consiste nell'obbligo della fattura elettronica per tutti gli operatori che intrattengono rapporti con l'amministrazione statale e gli enti pubblici. l'interscambio con la p.a. sarà gestito dall'agenzia delle entrate.

### **doppia regolarizzazione per gli immobili fantasma**

è incalcolabile in italia il numero dei fabbricati fantasma e gli accatastamenti si bloccano. sono le conseguenze di una disposizione del decreto legge 266/2006 che imponeva di assegnare una rendita catastale a tutti i fabbricati che ne fossero privi. è d'obbligo un accertamento dei requisiti urbanistici dei manufatti da regolarizzare. nella peggiore delle ipotesi, per modeste e precarie costruzioni, rimarrebbe come via d'uscita l'eliminazione della struttura, ma teoricamente per demolire un manufatto, anche se abusivo, occorrerebbe un titolo, da chiedere al comune.

### **la maternità parte dalla data di assenza**

l'astensione dal lavoro delle lavoratrici madri per gravi complicanze della gravidanza decorre dalla data di inizio dell'astensione dal lavoro; quella dovuta a mansioni o condizioni di rischio decorre invece dalla data del provvedimento. lo chiarisce il ministero del lavoro con lettera circolare prot. 5249 del 17 aprile 2008.

### **la mobilità precede incarichi e assunzioni**

prima di utilizzare nuovo personale, le p.a. devono coprire le proprie esigenze cercando all'interno del pubblico impiego. anche quando si manifesta un bisogno eccezionale e temporaneo. con la circolare 4/2008 la funzione pubblica chiarisce l'attuale assetto normativo sui trasferimenti all'interno della p.a.

### **collaborazioni doc**

collaborazioni programmate negli enti locali. infatti, la programmazione degli incarichi, strumento obbligatorio previsto dall'articolo 3, comma 55 della legge n.244/2007, può essere inserita anche nella relazione previsionale e programmatica in considerazione della sua stretta connessione funzionale con il carattere

autorizzatorio che è proprio del bilancio. è quanto afferlma il dipartimento della funzione pubblica ufficio del personale delle pubbliche amministrazioni nel parere n. 31/2008.

### **patto 2007, recuperi a sé stanti**

sulle modalità di recupero dello sforamento registrato dai comuni che non hanno rispettato il patto di stabilità nel 2007 occorre operare un distinguo. bisogna infatti tenere distinte le misure, inserite nel bilancio 2008 per recuperare il differenziale registrato nel corso del 2007 e il rispetto del saldo programmatico 2008. lo ha chiarito l'anci il 20 marzo 2008.

### **maternità: termini chiari**

silenzio assenso sull'interdizione anticipata per maternità difficile. decorsi sette giorni dalla data di presentazione, la domanda di astensione anticipata dal lavoro s'intende accolta e il provvedimento di autorizzazione decorre dalla data d'inizio dell'astensione dal lavoro della lavoratrice. lo precisa il ministero del lavoro nella nota n. 5249/2008.

### **il comune non rimborsa il consigliere processato**

non ha diritto al rimborso delle spese legali, dal comune, il consigliere o altro rappresentante politico che finisce sotto processo penale perché, per fare affari per conto dell'ente locale, scieglie delle « scorciatoie » ciò anche se poi viene scagionato. lo ha stabilito la cassazione con la sentenza n. 10052 del 16 aprile 2008.

### **sui tagli ai fondi vincono i comuni**

sui tagli ai trasferimenti il consiglio di stato dà ragione ai comuni. i giudici di palazzo spada (sezione vi ) con l'ordinanza n. 2160 del 22 aprile 2008 hanno respinto l'appello presentato dai ministeri dell'economia e dell' interno contro il provvedimento del tar veneto che aveva sospeso il taglio ai trasferimenti erariali. i giudici amministrativi di primo grado (con l'ordinanza n. 71/2008) avevano bocciato la decurtazione dei fondi subita da un municipio veneto, in attuazione del decreto legge visco-bersani (dl n. 262/2006), in quanto avvenuta in modo proporzionale e non, come previsto dal decreto legge n. 81/2007 (convertito nella legge n. 127/2007) sulla base di una quantificazione da parte dell'agenzia del territorio del reale maggior gettito ici derivante, per ciascun comune, dal riclassamento degli immobili ex rurali e di categoria e.

### **per il « pubblico » fatture elettroniche con la regia di sogei**

distinzione di ruoli tra agenzia delle entrate (incaricate di gestire il servizio) e sogei, che sarà il braccio operativo. con la possibilità, per la p.a., di aggiornare, praticamente in tempo reale, l'eventuale posizione fiscale debitoria di chi emette la fattura elettronica, sino a un tempestivo blocco dei pagamenti (art.48-bis del dpr 602/73), oltre a un controllo incrociato tra fatture emesse e dichiarate nelle varie comunicazioni al fisco. è stato firmato il decreto dell'economia (atteso entro marzo) per determinare chi dovrà gestire il sistema di interscambio, per tutti gli operatori che intrattengono rapporti con l'amministrazione statale, locale e gli enti pubblici, nel sistema che rende obbligatoria la fattura elettronica (in base all'articolo 1,commi 209-213 della finanziaria 2008, la legge 247/07). la p.a., infatti, non potrà accettare le fatture emesse o trasmesse in forma cartacea né potrà procedere ad alcun pagamento, nemmeno parziale, se non si è inviata la fattura in formato elettronico.

## **extra gettito ici: nuovo round per i municipi**

nuova tappa nello scontro di carte bollate che oppone comuni e stato centrale sui tagli ai trasferimenti erariali decisi per compensare il preteso extragettito ici determinato dal dl 262/2006 collegato alla finanziaria 2007. e nuova vittoria per i comuni, che a questo punto passano sul 2 a 1. e, ciò che più importa, salgono di livello, ottenendo una pronuncia favorevole dal consiglio di stato, che nell'ordinanza 2160/2008 promuove la decisione con cui il tar veneto aveva accolto la richiesta di sospensione del taglio.

## **per i segretari si riapre la partita del contratto**

**ecco i punti salienti dell'accordo:**

- **durata del contratto:**

il rinnovo contrattuale per i segretari comunali e provinciali copre il periodo 2006-2009, per la parte normativa, e il biennio 2006/2007 per quella economica.

- **come i dirigenti**

i segretari di fascia a e b saranno equiparati ai dirigenti della pa, quelli di fascia c (comuni con meno di 3000 abitanti) saranno parametrati all'80%

- **segretario e dg**

nuovi criteri economici e funzionali per l'attribuzione d'indennità ai segretari che ricoprono anche il ruolo di direttore generale.

- **incremento economico**

l'aumento in busta paga a regime sarà di 101 € mensili, corrispondente a quello del comparto ministeri.

- **rivisti i disciplinari**

procedure più snelle e provvedimenti cautelari più incisivi per chi è sospettato di gravi reati contro la pa.

## **dirigenti a contratto, fondi ristretti**

sono da finanziare con il bilancio e non con le risorse contrattuali decentrate i compensi per i dirigenti a contratto. lo chiarisce la sentenza del 7 marzo 2008 n. 100, della corte dei conti sezione giurisdizionale della regione friuli venezia giulia che ha assolto per assenza di colpa grave il sindaco di un comune, in relazione a una complessa assunzione di un dirigente a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del dlgs n. 267/2000.

## **comuni, l'outsourcing costa meno**

la deroga al principio della riduzione delle spese di personale motivata analiticamente, con specifico riferimento alla possibilità di utilizzare l'outsourcing. La deliberazione 4 aprile 2008 della sezione regionale di controllo per la lombardia fornisce alcune utili indicazioni per la corretta attuazione dell'articolo 3, commi 120 e 121 della legge 244/2007.

## **ici 2007 dichiarazioni per pochi**

scompare l'obbligo dichiarativo ici dall'anno 2007. la dichiarazione rimane solo in casi assai limitati. Sul sito [www.finanze.gov.it](http://www.finanze.gov.it) è stato pubblicato il decreto del ministero dell'economia del 23 aprile 2007, in cui è stato approvato il modello di dichiarazione dell'imposta comunale sugli immobili per l'anno 2007 e le istruzioni per la sua compilazione.

## **gli enti mettono al bando i corrotti**

la revisione del codice disciplinare, con l'introduzione della possibilità di licenziare subito il dipendente colto in flagranza di reato per avere commesso gravi reati contro la p.a., il rafforzamento della possibilità di sospensione cautelare dei dipendenti e l'indicazione dei termini che dovranno essere definiti nel prossimo contratto nazionale: sono queste le prescrizioni contenute nel ccnl 11 aprile 2008.

## **patto 2007, enti alla resa dei conti**

definizione del prospetto e delle modalità per l'invio dei dati definitivi relativi alle risultanze finali del patto di stabilità 2007. entro il 3 giugno prossimo gli enti dovranno inviare la certificazione sul rispetto degli obiettivi e la mancata trasmissione costituirà inadempimento al patto.

### **alcuni siti istituzionali consigliati:**

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

[www.agenziaterritorio.it](http://www.agenziaterritorio.it)

[www.anagrafe-prestazioni.it](http://www.anagrafe-prestazioni.it)

[www.anci.it](http://www.anci.it)

[www.anutel.it](http://www.anutel.it)

[www.camera.it](http://www.camera.it)

[www.cassaddpp.it](http://www.cassaddpp.it)

[www.catastoaicomuni.it](http://www.catastoaicomuni.it)

[www.corteconti.it](http://www.corteconti.it)

[www.dirittoegiustizia.it](http://www.dirittoegiustizia.it)

[www.funzionepubblica.it](http://www.funzionepubblica.it)

[www.garanteprivacy.it](http://www.garanteprivacy.it)

[www.governo.it](http://www.governo.it)

[www.ilsole24ore.com](http://www.ilsole24ore.com)

[www.ilpersonale.it](http://www.ilpersonale.it)

[www.inps.it](http://www.inps.it)

[www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)

[www.lexitalia.it](http://www.lexitalia.it)